

Concorso

Istruttore e Istruttore direttivo tecnico

Area **tecnica** degli enti locali

(categorie C e D)

Teoria e Test

Manuale di preparazione, **test** di verifica
e **simulazioni** delle prove

- Diritto costituzionale, amministrativo e degli enti locali
- Il rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali
 - La pianificazione urbanistica
 - Legislazione in materia edilizia
 - Espropriazione per pubblica utilità
 - Lavori pubblici: progettazione, direzione, contabilità e collaudo
 - Estimo e Topografia
 - Costruzioni stradali
 - Gli atti degli enti locali: guida alla redazione



Con **Software**
di simulazione

Accedi ai servizi riservati



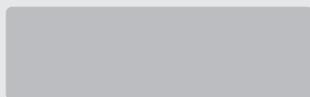
COLLEGATI AL SITO
EDISES.IT

ACCEDI AL
MATERIALE DIDATTICO

SEGUI LE
ISTRUZIONI

Utilizza il codice personale contenuto nel riquadro per registrarti al sito **edises.it** e accedere ai **servizi e contenuti riservati**.

Scopri il tuo **codice personale** grattando delicatamente la superficie



Il volume NON può essere venduto, né restituito, se il codice personale risulta visibile.

L'accesso ai servizi riservati ha la durata di **un anno** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Per attivare i **servizi riservati**, collegati al sito **edises.it** e segui queste semplici istruzioni

Se sei registrato al sito

- clicca su *Accedi al materiale didattico*
- inserisci email e password
- inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina
- inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

Se non sei già registrato al sito

- clicca su *Accedi al materiale didattico*
- registrati al sito o autenticati tramite facebook
- attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione
- torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per *utenti registrati*

**Concorso
Istruttore
e Istruttore direttivo tecnico
Area Tecnica enti locali**

Concorso Istruttore e Istruttore direttivo tecnico - Area Tecnica enti locali
I Edizione, Ottobre 2020
Copyright © 2020 EdISES S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2024 2023 2022 2021 2020

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano – Napoli
Grafica di copertina e fotocomposizione:  curvilinee
Stampato presso: Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)
Per conto della EdISES – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 061 8

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi su assistenza.edises.it

Sommario

Libro I

Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

Capitolo 1	L'ordinamento giuridico e i soggetti del diritto.....	3
Capitolo 2	Lo Stato.....	12
Capitolo 3	La Costituzione italiana.....	18
Capitolo 4	Gli organi costituzionali.....	36
Capitolo 5	La magistratura.....	60
Capitolo 6	Gli organi ausiliari.....	72
Capitolo 7	Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali.....	76
Capitolo 8	Le fonti del diritto.....	99

Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	121
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive.....	130
Capitolo 3	L'organizzazione amministrativa.....	136
Capitolo 4	L'attività della Pubblica Amministrazione. Atti e provvedimenti.....	151
Capitolo 5	I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	165
Capitolo 6	Il procedimento amministrativo.....	179
Capitolo 7	Il diritto di accesso e l'accesso civico.....	200
Capitolo 8	La tutela della privacy.....	214
Capitolo 9	Gli obblighi di trasparenza e le norme anti-corruzione.....	218
Capitolo 10	La patologia dell'atto amministrativo.....	239
Capitolo 11	I controlli.....	246
Capitolo 12	La responsabilità della Pubblica Amministrazione.....	252
Capitolo 13	Il sistema delle tutele.....	258



Libro III

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1	Le autonomie territoriali	267
Capitolo 2	Le fonti normative.....	270
Capitolo 3	Il Comune.....	283
Capitolo 4	La Provincia.....	309
Capitolo 5	La Città metropolitana e Roma capitale.....	314
Capitolo 6	Il sistema elettorale.....	321
Capitolo 7	<i>Status</i> degli amministratori locali.....	337
Capitolo 8	Le modifiche territoriali	346
Capitolo 9	Le forme di aggregazione e di collaborazione.....	351
Capitolo 10	Il coinvolgimento dei cittadini.....	360
Capitolo 11	I servizi pubblici locali.....	365
Capitolo 12	I controlli.....	370
Capitolo 13	L'ordinamento contabile.....	376

Libro IV

Il pubblico impiego negli enti locali

Capitolo 1	La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	395
Capitolo 2	Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti.....	412
Capitolo 3	Il sistema di gestione delle <i>performance</i>	428
Capitolo 4	Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro.....	434
Capitolo 5	Le figure dirigenziali.....	446
Capitolo 6	Il Segretario e il Direttore generale.....	455
Capitolo 7	La sicurezza sui luoghi di lavoro.....	461

Libro V

La pianificazione urbanistica

Capitolo 1	Il diritto urbanistico nella legislazione italiana.....	469
Capitolo 2	Il sistema della pianificazione urbanistica del territorio ed i suoi riflessi sulla proprietà privata.....	478
Capitolo 3	Le fasi della pianificazione urbanistica.....	489
Capitolo 4	La pianificazione di direttive: i piani urbanistici di area vasta.....	494

Capitolo 5 Strumenti urbanistici comunali	504
Capitolo 6 Il programma pluriennale di attuazione (P.P.A.)	519
Capitolo 7 La pianificazione di attuazione	522

Libro VI

Legislazione in materia di edilizia

Capitolo 1 Gli interventi edilizi e la loro classificazione	537
Capitolo 2 Titoli abilitativi, regimi semplificati e contribuzione urbanistica	563
Capitolo 3 Vigilanza, regime sanzionatorio, sanatoria e condono.....	579
Capitolo 4 Normativa tecnica per l'edilizia	598
Capitolo 5 La normativa in materia di beni culturali e ambiente	610

Libro VII

Espropriazione per pubblica utilità

Capitolo 1 L'espropriazione per pubblica utilità	623
Capitolo 2 Il procedimento introdotto dal Testo unico sull'espropriazione.....	633
Capitolo 3 I criteri di computo dell'indennità di espropriazione.....	658

Libro VIII

I lavori pubblici: progettazione, direzione, contabilità e collaudo

Capitolo 1 I contratti della Pubblica Amministrazione.....	669
Capitolo 2 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016).....	675
Capitolo 3 La programmazione dei lavori pubblici	690
Capitolo 4 La progettazione dei lavori pubblici	696
Capitolo 5 La selezione dei partecipanti e delle offerte.....	713
Capitolo 6 La direzione dei lavori pubblici	743
Capitolo 7 La contabilità dei lavori pubblici.....	766
Capitolo 8 Le norme in materia di sicurezza e i lavori pubblici.....	774
Capitolo 9 Il collaudo dei lavori pubblici.....	782
Capitolo 10 Il contenzioso.....	789
Capitolo 11 Il partenariato pubblico-privato.....	795

Libro IX

Elementi di estimo e tecniche estimali



Capitolo 1 Estimo generale.....	801
Capitolo 2 Estimo civile.....	816
Capitolo 3 Estimo rurale	826
Capitolo 4 Estimo catastale.....	835

Libro X

Elementi di topografia



Capitolo 1 Campo operativo.....	851
Capitolo 2 Strumenti topografici.....	856
Capitolo 3 Operazioni per il rilevamento topografico.....	863
Capitolo 4 Agrimensura.....	868

Libro XI

Elementi di costruzioni stradali



Capitolo 1 Caratteristiche geometriche, tecniche e economiche nella progettazione della strada	875
Capitolo 2 Le rotonde e le sistemazioni plano-altimetriche delle intersezioni stradali.....	941

Appendice

Guida alla redazione degli atti degli enti locali



Premessa

Il volume è indirizzato a quanti vogliono prepararsi ai concorsi banditi dagli enti locali per i profili professionali dell'Area tecnica, in particolare Istruttore tecnico, Istruttore direttivo tecnico, Funzionario tecnico (categorie C e D).

Il manuale abbraccia **tutte le materie oggetto delle prove concorsuali, partendo dalle discipline di base** (*diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego*) e proseguendo con quelle specialistiche dell'Area tecnica per i profili professionali indicati: *pianificazione urbanistica, legislazione edilizia, normativa in materia ambientale e di beni culturali, espropriazione per pubblica utilità, norme in materia di contratti pubblici, progettazione, direzione, contabilità e collaudo dei lavori pubblici, elementi di estimo e topografia, elementi di costruzioni stradali* (queste ultime 3 materie sono disponibili quali estensioni online).

La **trattazione è aggiornata** alle ultime novità normative, in particolare la **legge 11 settembre 2020, n. 120** (di conversione del Decreto Semplificazioni, D.L. 76/2020).

Il volume è arricchito da una numerosa serie di contenuti online, accessibili nelle **Estensioni web**:

- > per ogni materia sono predisposti **Test a risposta multipla** per la verifica delle conoscenze acquisite;
- > un **software di simulazione** permette di allenarsi alle prove di selezione;
- > per prepararsi alla prova teorico-pratica, è disponibile una **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici;
- > una raccolta normativa permette di consultare la **legislazione regionale** in materia di **urbanistica e governo del territorio**.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

Facebook.com/infoconcorsi

Clicca su  (**Facebook**) per ricevere gli aggiornamenti
blog.edises.it

Indice

Libro I

Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

Capitolo 1 L'ordinamento giuridico e i soggetti del diritto

1.1	L'origine e la funzione del diritto	3
1.2	L'ordinamento giuridico.....	3
1.3	La norma giuridica	4
1.3.1	Norme sociali e norme giuridiche	4
1.3.2	La classificazione delle norme giuridiche	4
1.3.3	L'efficacia delle norme giuridiche nello spazio e nel tempo	5
1.3.4	L'interpretazione delle norme giuridiche	7
1.4	Le fonti normative	8
1.4.1	Profili definitivi.....	8
1.4.2	Fonti di produzione	8
1.4.3	Fonti atto e fonti fatto	8
1.4.4	Fonti atipiche e fonti rinforzate	10
1.4.5	Esistenza, validità ed efficacia delle fonti e delle norme	10
1.5	Le fonti dell'ordinamento italiano. Rinvio	10
1.6	I soggetti del diritto e le situazioni giuridiche soggettive.....	11

Capitolo 2 Lo Stato

2.1	La nozione di Stato.....	12
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	12
2.2.1	Il popolo	12
2.2.2	Il territorio.....	13
2.2.3	La sovranità.....	14
2.3	Le funzioni dello Stato	14
2.4	Forme di Stato e forme di governo.....	15
2.5	Lo Stato italiano alla luce della sua Costituzione	16
2.6	Rapporti con gli altri ordinamenti	17
2.6.1	La Costituzione e i rapporti internazionali	17
2.6.2	L'adesione all'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	17
2.7	L'Unione europea	17

Capitolo 3 La Costituzione italiana

3.1	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	18
3.2	I principi fondamentali	18
3.3	I diritti e le libertà costituzionali.....	19
3.3.1	Le tutele nelle Costituzioni moderne	19

3.3.2	I diritti e le libertà fondamentali nella Costituzione italiana	20
3.4	L'uguaglianza formale e sostanziale quale cardine dell'apparato costituzionale.....	21
3.5	I rapporti civili	22
3.5.1	Libertà personale (art. 13 Cost.)	22
3.5.2	Libertà di domicilio (art. 14 Cost.)	22
3.5.3	Libertà e segretezza della corrispondenza (art. 15 Cost.)	22
3.5.4	Libertà di circolazione, di soggiorno nel territorio nazionale, di espatrio e di emigrazione (artt. 16 e 35 Cost.)	23
3.5.5	Libertà di riunione (art. 17 Cost.)	23
3.5.6	Libertà di associazione (art. 18 Cost.)	23
3.5.7	Libertà di religione (art. 19 Cost.)	24
3.5.8	Libertà di manifestazione del pensiero (art. 21 Cost.)	24
3.5.9	Diritto alla tutela giurisdizionale e alla difesa in giudizio: rinvio (art. 24 Cost.)	24
3.5.10	Diritto a essere estradati nel rispetto delle convenzioni internazionali (art. 26 Cost.)	25
3.5.11	Le prerogative in materia penale (artt. 25 e 27 Cost.)	25
3.6	I rapporti etico-sociali.....	26
3.6.1	Diritto e dovere dei genitori di mantenere, istruire ed educare i figli anche se nati fuori dal matrimonio (artt. 29 e 30 Cost.)	26
3.6.2	Diritto alla salute (art. 32 Cost.).....	26
3.6.3	Libertà di insegnamento e della scienza (art. 33 Cost.)	27
3.6.4	Libertà o diritto all'istruzione (art. 34 Cost.)	27
3.7	I rapporti economici.....	28
3.7.1	Diritto al lavoro (art. 4, co. 1, e art. 46 Cost.).....	28
3.7.2	Diritto del lavoratore ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro (art. 36, co. 1, Cost.)	28
3.7.3	Diritto del lavoratore al riposo settimanale e alle ferie annuali (art. 36, co. 3, e art. 37, co. 1, Cost.)	28
3.7.4	Diritto al mantenimento, all'assistenza e alla previdenza sociale (art. 38, co. 1 e 2, Cost.).....	28
3.7.5	Diritto all'educazione e all'avviamento professionale per gli inabili e i minorati (art. 38, co. 3, Cost.)	29
3.7.6	Libertà sindacale (art. 39 Cost.).....	29
3.7.7	Libertà di sciopero (art. 40 Cost.).....	29
3.7.8	Libertà d'impresa (art. 41 Cost.).....	30
3.7.9	Diritto alla proprietà (artt. 42-44 Cost.).....	30
3.7.10	Diritto alla tutela della cooperazione e dell'artigianato (art. 45 Cost.).....	31
3.7.11	Diritto alla tutela del risparmio (artt. 47 Cost.)	31
3.8	I rapporti politici	31
3.8.1	Diritto di elettorato: rinvio (art. 48 Cost.)	31
3.8.2	Diritto di concorrere alla determinazione della politica nazionale e i partiti politici (art. 49 Cost.).....	31
3.8.3	Diritto di petizione al Parlamento (art. 50 Cost.)	32
3.8.4	Diritto di accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive (art. 51 Cost.)	32
3.9	I doveri costituzionali	33
3.9.1	Concetti generali.....	33

3.9.2	I doveri politici	33
3.9.3	I doveri di solidarietà economica e sociale.....	34
3.10	La tutela internazionale dei diritti dell'uomo	34
3.11	La condizione giuridica dello straniero in Italia	35

Capitolo 4 Gli organi costituzionali

4.1	Organi costituzionali e a rilevanza costituzionale.....	36
4.2	Il corpo elettorale	36
4.2.1	Elettorato attivo e passivo	36
4.2.2	I sistemi elettorali	37
4.3	Il Parlamento	38
4.3.1	Concetti generali.....	38
4.3.2	Il bicameralismo perfetto	38
4.3.3	La Camera dei deputati	39
4.3.4	Il Senato della Repubblica.....	39
4.3.5	L'organizzazione interna e il funzionamento del Parlamento.....	40
4.3.6	Le deliberazioni parlamentari.....	41
4.3.7	Il Parlamento in seduta comune	42
4.3.8	Legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	42
4.3.9	Le prerogative parlamentari.....	43
4.3.10	La funzione legislativa.....	43
4.3.11	La funzione di indirizzo politico e di controllo	44
4.4	Il Governo	45
4.4.1	Concetti generali.....	45
4.4.2	La formazione del Governo.....	45
4.4.3	Il Presidente del Consiglio dei Ministri	46
4.4.4	Il Consiglio dei Ministri	47
4.4.5	I Ministri	48
4.4.6	I Ministeri	48
4.4.7	Attività e funzioni del Governo	49
4.5	Il Presidente della Repubblica.....	49
4.5.1	Il Capo dello Stato nella Costituzione	49
4.5.2	Requisiti di eleggibilità, elezione, durata e cessazione del mandato	50
4.5.3	Gli atti del Presidente della Repubblica	51
4.5.4	Responsabilità e irresponsabilità del Presidente	52
4.5.5	Impedimento e supplenza	53
4.6	La Corte costituzionale.....	53
4.6.1	Il ruolo della Corte.....	53
4.6.2	Competenze della Corte	54
4.6.3	Composizione della Corte	54
4.6.4	<i>Status</i> del giudice costituzionale.....	55
4.6.5	Il sindacato di costituzionalità delle leggi e degli atti aventi forza di legge....	55
4.6.6	Tipologia delle decisioni della Corte	56
4.6.7	La risoluzione dei conflitti di attribuzione.....	57
4.6.8	Giudizio sulle accuse al Presidente della Repubblica	58
4.6.9	Giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum	58

Capitolo 5 La magistratura

5.1	Il potere giudiziario e i fini della giurisdizione	60
5.2	Giurisdizione ordinaria e giurisdizione speciale	61
5.2.1	Inquadramento generale	61
5.2.2	La giurisdizione penale	61
5.2.3	La giurisdizione civile	62
5.3	Gli organi della giurisdizione ordinaria	63
5.3.1	Giudice onorario di Pace	63
5.3.2	Tribunale ordinario	63
5.3.3	Corte d'Appello	64
5.3.4	Corte di Cassazione	64
5.3.5	Tribunale per i Minorenni	64
5.3.6	Tribunale di Sorveglianza	65
5.3.7	Corte d'Assise	65
5.4	Le giurisdizioni speciali	66
5.4.1	La giurisdizione amministrativa	66
5.4.2	La giurisdizione contabile	67
5.4.3	La giurisdizione militare	67
5.5	Il Consiglio superiore della magistratura (CSM)	67
5.6	I principi costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale	68
5.6.1	La ragione giustificatrice dei principi	68
5.6.2	Il giudice naturale	68
5.6.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	68
5.6.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale	69
5.6.5	Il diritto di difesa	69
5.6.6	Il principio del contraddittorio	70
5.6.7	Il principio del <i>favor rei</i> e del <i>favor libertatis</i>	70
5.6.8	Il giusto processo	70
5.6.9	L'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali	71

Capitolo 6 Gli organi ausiliari

6.1	Gli organi ausiliari costituzionali	72
6.2	Il Consiglio di Stato	72
6.2.1	L'organizzazione	72
6.2.2	La funzione consultiva	73
6.2.3	La funzione giurisdizionale	73
6.3	La Corte dei conti	73
6.3.1	La composizione	73
6.3.2	La funzione di controllo	74
6.3.3	La funzione consultiva	74
6.3.4	La funzione giurisdizionale	75
6.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	75
6.5	Il Consiglio supremo di difesa (CSD)	75

Capitolo 7 Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali

7.1	Le disposizioni costituzionali	76
-----	--------------------------------------	----

7.1.1	Le autonomie territoriali nella Costituzione.....	76
7.1.2	Le Regioni nella Costituzione	77
7.2	La difficile attuazione dell'ordinamento regionale italiano	78
7.2.1	I primi passi del regionalismo italiano.....	78
7.2.2	Gli interventi di riforma.....	78
7.3	Gli organi regionali	79
7.4	Il Consiglio regionale	79
7.4.1	Nozione e modalità di elezione.....	79
7.4.2	La composizione e la durata.....	80
7.4.3	Le funzioni.....	81
7.5	Il Presidente della Regione	82
7.5.1	Ruolo e modalità di elezione.....	82
7.5.2	Le funzioni.....	82
7.6	La Giunta regionale.....	83
7.6.1	Nozione e composizione.....	83
7.6.2	Le funzioni.....	84
7.7	La forma di governo regionale	84
7.8	L'autonomia amministrativa regionale	86
7.8.1	L'autonomia amministrativa e i principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione	86
7.8.2	Le tipologie di funzioni amministrative delineate dalla Costituzione	87
7.8.3	Il principio di sussidiarietà orizzontale	87
7.9	L'autonomia finanziaria	88
7.10	Il raccordo tra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione	89
7.11	La funzione di indirizzo e coordinamento	90
7.12	Le attività di controllo sulle Regioni e il potere sostitutivo.....	91
7.12.1	I controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio e rimozione del Presidente	91
7.12.2	I controlli sugli atti regionali	92
7.12.3	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti	93
7.12.4	I controlli sostitutivi	93
7.13	I pareri e le intese	95
7.14	I rapporti tra Regioni ed enti locali.....	96
7.14.1	La disciplina statutaria	96
7.14.2	Il Consiglio delle autonomie locali (CAL)	96
7.15	Le Conferenze tra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali	97
7.15.1	Nozione.....	97
7.15.2	La Conferenza Stato-Regioni e Province autonome	97
7.15.3	La Conferenza Stato-Città e Autonomie locali	98
7.15.4	La Conferenza unificata.....	98

Capitolo 8 Le fonti del diritto

8.1	Criteri di classificazione.....	99
8.2	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale	99
8.3	Le leggi ordinarie	101
8.4	La riserva di legge.....	102
8.5	Il procedimento legislativo	102

8.5.1	L'iniziativa legislativa.....	103
8.5.2	L'istruttoria e l'approvazione della legge	103
8.5.3	La promulgazione e la pubblicazione della legge.....	105
8.5.4	I limiti generali del potere legislativo ordinario	105
8.5.5	La procedura di revisione costituzionale.....	105
8.6	Gli atti del Governo con forza di legge	106
8.6.1	Concetti generali.....	106
8.6.2	Il procedimento di formazione dei decreti legislativi.....	106
8.6.3	Il procedimento di formazione e conversione dei decreti-legge	107
8.7	I testi unici e i codici di settore.....	108
8.8	I regolamenti interni degli organi costituzionali.....	108
8.9	Le fonti del diritto dell'Unione europea	109
8.9.1	Trattati istitutivi e atti derivati.....	109
8.9.2	L'adattamento al diritto dell'Unione europea.....	109
8.10	Le fonti regionali	110
8.10.1	Quadro generale	110
8.10.2	Gli statuti regionali	110
8.10.3	Le leggi regionali	112
8.11	Le fonti degli enti locali	114
8.12	Il referendum	115
8.12.1	Le diverse tipologie di referendum	115
8.12.2	Il referendum abrogativo	116
8.13	I regolamenti: rinvio.....	117
8.14	Le fonti connesse con altri ordinamenti. La produzione normativa mediante rinvio.....	117

Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	L'amministrazione pubblica	121
1.1.1	La nozione di Pubblica Amministrazione e di diritto amministrativo.....	121
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	121
1.2	Le fonti del diritto amministrativo	123
1.2.1	I regolamenti statali e gli atti amministrativi generali	123
1.2.2	I regolamenti regionali	125
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza.....	125
1.2.4	Gli atti interni, le circolari, la prassi amministrativa	126
1.3	L'attività amministrativa	127
1.3.1	Caratteri generali	127
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi.....	128
1.3.3	Atti politici e atti di alta amministrazione	128

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Nozioni	130
2.2	Il diritto soggettivo, il diritto potestativo e la potestà	130
2.3	L'interesse legittimo	132
2.3.1	Nozione.....	132
2.3.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	133
2.3.3	Interessi diffusi, collettivi e semplici (o amministrativamente protetti).....	134
2.4	Le situazioni giuridiche passive	134

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio.....	136
3.2	L'organo amministrativo	137
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo	137
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	137
3.2.3	La competenza	138
3.2.4	L'esercizio della competenza da parte di soggetti diversi dal titolare dell'organo	138
3.2.5	L'incompetenza.....	139
3.2.6	Il funzionario di fatto.....	139
3.2.7	La prorogatio.....	140
3.3	Il decentramento amministrativo	140
3.3.1	Le disposizioni costituzionali.....	140
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	141
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	141
3.4	Gli enti pubblici	142
3.4.1	Profili generali.....	142
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	142
3.4.3	Il fenomeno della privatizzazione	143
3.4.4	I rapporti fra gli enti	144
3.5	L'articolazione burocratica dello Stato	145
3.5.1	Concetti generali.....	145
3.5.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri	145
3.5.3	I Ministeri	146
3.5.4	Il Ministro	146
3.5.5	Le Agenzie	147
3.6	Le Autorità indipendenti	147
3.6.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità	147
3.6.2	Le Autorità attualmente operanti	148
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	149
3.8	Gli enti locali territoriali.....	150

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione. Atti e provvedimenti

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	151
4.1.1	Concetti generali.....	151
4.1.2	Il principio di legalità.....	151
4.1.3	I principi di buon andamento e imparzialità	152

4.1.4	Il principio di ragionevolezza.....	152
4.1.5	Il principio di sussidiarietà	153
4.1.6	Il principio di proporzionalità.....	153
4.1.7	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	154
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione.....	154
4.1.9	Il principio di responsabilità	155
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....	155
4.3	L'attività vincolata.....	156
4.4	Atti e provvedimenti amministrativi	157
4.4.1	Concetti generali.....	157
4.4.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo	157
4.5	Struttura, contenuto ed efficacia del provvedimento amministrativo.....	158
4.5.1	Caratteri generali	158
4.5.2	Gli elementi essenziali	158
4.5.3	Gli elementi accidentali	159
4.5.4	Struttura, contenuto e fine	159
4.5.5	La motivazione	160
4.5.6	L'efficacia.....	160
4.6	Le autorizzazioni.....	161
4.6.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	161
4.6.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	162
4.7	La concessione.....	163
4.8	I provvedimenti ablatori.....	164

Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Nozione di documento e destinatari delle disposizioni del Testo Unico.....	165
5.2	Il certificato quale atto amministrativo	166
5.2.1	Nozione	166
5.2.2	Tipologie.....	166
5.2.3	Validità	167
5.3	Le autocertificazioni.....	167
5.3.1	Funzione, tipologie e validità	167
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni	168
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà.....	169
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione.....	169
5.3.5	I controlli	170
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti.....	170
5.5	La “decertificazione” nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini.....	171
5.6	L'autentica di copie	171
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti	172
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi.....	173
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	173
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento	173
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale	174
5.9.3	La firma digitale	175

5.9.4	Il documento informatico	176
5.9.5	Il Responsabile per la Transizione al Digitale (RTD)	177

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Profili generali	179
6.1.1	Definizione e riferimenti normativi	179
6.1.2	I principi del procedimento	179
6.1.3	Fasi del procedimento	181
6.2	Il responsabile del procedimento	181
6.2.1	Procedura di nomina	181
6.2.2	Compiti del responsabile	182
6.3	La partecipazione al procedimento amministrativo	183
6.3.1	La comunicazione di avvio del procedimento	183
6.3.2	Le deroghe all'obbligo di comunicazione	184
6.3.3	Conseguenze dell'omessa comunicazione	185
6.3.4	Il preavviso di rigetto	185
6.4	La conclusione del procedimento	186
6.4.1	La disciplina dei termini	186
6.4.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	188
6.4.3	L'indennizzo da ritardo	189
6.4.4	Il danno da ritardo	189
6.5	Il silenzio dell'amministrazione	190
6.5.1	Profili generali	190
6.5.2	Il silenzio assenso	190
6.5.3	Il silenzio procedimentale	192
6.5.4	Il silenzio rigetto o diniego	192
6.5.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	192
6.6	La conferenza di servizi	193
6.6.1	Le diverse tipologie	193
6.6.2	Le modalità di svolgimento e gli effetti del dissenso	195
6.6.3	La tutela delle amministrazioni dissenzienti	197
6.7	Gli accordi	197
6.7.1	Finalità degli accordi	197
6.7.2	Gli accordi procedimentali e sostitutivi	197
6.7.3	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni	198
6.7.4	Gli accordi di programma	198
6.8	L'attività consultiva: i pareri	199

Capitolo 7 Il diritto di accesso e l'accesso civico

7.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto	200
7.1.1	Nozione	200
7.1.2	Natura giuridica	200
7.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso	201
7.2	Le parti nel procedimento di accesso	201
7.2.1	Gli interessati	201
7.2.2	I controinteressati	202

7.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso	202
7.3	I limiti al diritto di accesso	203
7.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso	204
7.4.1	Accesso formale e informale	204
7.4.2	Attività istruttoria	205
7.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta.....	205
7.5	La tutela del diritto di accesso	206
7.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale	206
7.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi	207
7.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale).....	207
7.6	L'accesso civico	208
7.6.1	Profili generali.....	208
7.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato.....	209
7.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico.....	209
7.6.4	Modalità di esercizio del diritto	210
7.7	La disciplina del diritto di accesso negli enti locali.....	211
7.7.1	La disciplina specifica dettata dall'art. 10 TUEL	211
7.7.2	Il diritto di accesso dei consiglieri (art. 43 TUEL)	212

Capitolo 8 La tutela della privacy

8.1	La protezione dei dati personali: dal Codice della privacy al regolamento europeo ..	214
8.2	I principi generali del trattamento dei dati	216
8.3	Il consenso al trattamento dei dati personali.....	
8.4	Il trattamento dei dati personali.....	
8.5	I diritti del titolare dei dati.....	
8.6	I soggetti interessati al trattamento	
8.7	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento	
8.8	L'Autorità di controllo	

Capitolo 9 Gli obblighi di trasparenza e le norme anti-corruzione

9.1	Quadro normativo	218
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	218
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni	220
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	221
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	223
9.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	223
9.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)	223
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa.....	225
9.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione	225
9.6.2	Ambito soggettivo.....	225
9.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza.....	226
9.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio	227
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	229

9.8	L'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione	230
9.8.1	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.....	230
9.8.2	La segnalazione di illeciti e la tutela del dipendente (il cosiddetto whistleblower)	232
9.8.3	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	233
9.8.4	L'astensione in caso di conflitto di interesse.....	234
9.8.5	Il dovere di esclusività del dipendente: disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	235
9.8.6	Le disposizioni sulla inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	237
9.8.7	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di pantouflage (cosiddette revolving doors).....	238

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto.....	239
10.2	La nullità dell'atto	240
10.2.1	Il regime giuridico della nullità	240
10.2.2	La carenza di potere	240
10.2.3	Nullità e inesistenza	241
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	241
10.3.1	I vizi di legittimità.....	241
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	242
10.3.3	L'eccesso di potere.....	242
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	243
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	243
10.5	L'autotutela decisoria.....	244
10.5.1	Gli atti di ritiro.....	244
10.5.2	Gli atti di convalescenza.....	245
10.5.3	Gli atti di conservazione	245

Capitolo 11 I controlli

11.1	I controlli pubblici.....	246
11.2	Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione	247
11.3	Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999	248
11.4	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	248
11.5	Il controllo di gestione	249
11.6	Il controllo strategico	250
11.7	Il controllo sulla qualità dei servizi	250
11.8	I controlli di spesa del personale	250

Capitolo 12 La responsabilità della Pubblica Amministrazione

12.1	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	252
12.2	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi	253
12.3	La responsabilità per lesione di interessi legittimi	254
12.4	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione.....	255

12.4.1	La responsabilità derivante da atto lecito	255
12.4.2	Il danno da ritardo	255
12.4.3	Il danno da disturbo	256
12.5	Le tecniche risarcitorie.....	256

Capitolo 13 Il sistema delle tutele

13.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	258
13.2	I ricorsi amministrativi.....	258
13.2.1	Nozione e tipologie.....	258
13.2.2	La definitività dell'atto.....	259
13.2.3	Profili procedurali.....	259
13.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa	260
13.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	260
13.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	261
13.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	261
13.3.4	La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni pubbliche	262
13.4	La giurisdizione del giudice ordinario	263
13.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	263

Libro III

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1 Le autonomie territoriali

1.1	Concetti introduttivi	267
1.2	Enti ed autonomie locali. Autonomia e decentramento	268
1.3	Autonomia, sussidiarietà e federalismo	269

Capitolo 2 Le fonti normative

2.1	I precetti della Costituzione repubblicana.....	270
2.2	La normativa ordinaria dello Stato.....	271
2.3	Gli statuti	272
2.3.1	La potestà statutaria degli enti subregionali	272
2.3.2	Il contenuto obbligatorio e facoltativo dello statuto	273
2.3.3	L'approvazione dello statuto e la sua pubblicazione	275
2.4	I regolamenti degli enti locali	276
2.4.1	Il fondamento e i limiti della potestà regolamentare	276
2.4.2	I regolamenti degli enti locali nella gerarchia delle fonti.....	277
2.4.3	La classificazione dei regolamenti	277
2.4.4	I regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	278
2.4.5	L'organo competente all'adozione, il procedimento, la pubblicazione	279
2.4.6	La potestà sanzionatoria degli enti locali	280
2.5	Le ordinanze contingibili e urgenti (o ordinanze di necessità)	280
2.6	I rapporti fra la potestà normativa degli enti locali e la potestà legislativa dello Stato e della Regione	281

Capitolo 3 Il Comune

3.1	Il Comune nell'ordinamento italiano	283
3.2	Le funzioni dei Comuni	283
3.2.1	Le funzioni proprie e le funzioni conferite	283
3.2.2	Le funzioni fondamentali	284
3.3	Gli organi di governo del Comune	285
3.4	Il Consiglio comunale	286
3.4.1	Le competenze	286
3.4.2	La composizione	287
3.4.3	Il regolamento consiliare	288
3.4.4	Il funzionamento	288
3.4.5	Il Presidente	289
3.4.6	I consiglieri	289
3.4.7	Commissioni e gruppi consiliari	291
3.4.8	Scioglimento e sospensione del Consiglio.....	292
3.5	Il Sindaco.....	296
3.5.1	Le competenze	296
3.5.2	Le funzioni di indirizzo politico.....	296
3.5.3	Le funzioni di gestione amministrativa.....	297
3.5.4	Le attribuzioni quale ufficiale di Governo	297
3.5.5	Il potere di ordinanza del Sindaco	298
3.5.6	Vicende della carica	300
3.6	La Giunta.....	301
3.6.1	Le competenze	301
3.6.2	La composizione	302
3.6.3	La rappresentanza di genere	303
3.6.4	Il Vicesindaco	304
3.6.5	Status degli assessori.....	305
3.7	La legge sui piccoli Comuni.....	305
3.8	Il decentramento comunale.....	307
3.8.1	Le circoscrizioni	307
3.8.2	I Municipi	308

Capitolo 4 La Provincia

4.1	Nozione	309
4.2	Le funzioni	310
4.2.1	Le funzioni fondamentali delle Province ordinarie	310
4.2.2	Le funzioni fondamentali delle Province montane	311
4.2.3	Funzioni non fondamentali.....	311
4.3	Gli organi di governo	312
4.3.1	L'assetto istituzionale della Provincia dopo la riforma Delrio	312
4.3.2	Il Consiglio provinciale	312
4.3.3	Il Presidente della Provincia	312
4.3.4	L'Assemblea dei Sindaci	313
4.4	Il decentramento provinciale: circoscrizioni e circondari	313

Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma capitale

5.1	La nozione di Città metropolitana	314
5.2	Le funzioni fondamentali, ereditate e conferite.....	315
5.3	Gli organi di governo	316
5.3.1	L'assetto istituzionale della Città metropolitana	316
5.3.2	Il Consiglio metropolitano	316
5.3.3	Il Sindaco metropolitano.....	317
5.3.4	La Conferenza metropolitana	317
5.4	Lo <i>status</i> di Roma capitale.....	318
5.4.1	Individuazione e fondamento costituzionale	318
5.4.2	La disciplina legislativa ordinaria.....	318
5.4.3	Le funzioni del Comune di Roma.....	319
5.4.4	Roma capitale e Città metropolitana di Roma capitale	319

Capitolo 6 Il sistema elettorale

6.1	Le modalità di elezione degli organi degli enti locali.....	321
6.2	L'elettorato e la candidabilità	322
6.3	La non candidabilità.....	323
6.4	L'ineleggibilità e l'incompatibilità	325
6.4.1	Ineleggibilità.....	325
6.4.2	Incompatibilità	326
6.4.3	Esimente e decadenza di diritto.....	328
6.5	Le procedure elettorali nei Comuni	329
6.5.1	L'elezione dei Consigli e dei Sindaci	329
6.5.2	L'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale nei Comuni sino a 15.000 abitanti	329
6.5.3	L'elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	330
6.5.4	L'elezione del Consiglio comunale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	331
6.6	Le procedure elettorali nelle Province.....	333
6.6.1	L'elezione del Consiglio provinciale.....	333
6.6.2	L'elezione del Presidente della Provincia.....	334
6.7	Le procedure elettorali nelle Città metropolitane	334
6.7.1	L'elettorato e la presentazione delle liste per il Consiglio metropolitano ...	334
6.7.2	Il meccanismo elettorale e il voto ponderato.....	335
6.7.3	La possibile elezione a suffragio universale e diretto del Sindaco e del Consiglio metropolitano.....	336

Capitolo 7 *Status* degli amministratori locali

7.1	Definizione di amministratore locale	337
7.2	I doveri	337
7.2.1	Principi generali.....	337
7.2.2	Il dovere di astensione	337
7.2.3	Il divieto di incarichi e di consulenze	338
7.2.4	Il divieto di acquisto di beni dell'ente	338

7.2.5	Il divieto di trasferimento degli amministratori lavoratori dipendenti	339
7.3	I diritti.....	339
7.3.1	Il diritto ad esercitare il proprio mandato.....	339
7.3.2	L'aspettativa non retribuita	340
7.3.3	L'indennità di funzione e i gettoni di presenza	341
7.3.4	I rimborsi per viaggi e missioni	342
7.3.5	L'assicurazione per i rischi di esercizio del mandato	342
7.4	Gli obblighi di trasparenza concernenti gli organi di indirizzo politico.....	343
7.5	La tutela penale degli amministratori locali (L. 105/2017)	344
7.6	Rimozione e sospensione degli amministratori locali	345

Capitolo 8 Le modifiche territoriali

8.1	La disciplina costituzionale	346
8.2	Mutamento territoriale e istituzione di una nuova Provincia.....	346
8.3	Mutamento territoriale e creazione di nuovi Comuni	347
8.4	La fusione di Comuni.....	348
8.4.1	Disciplina generale.....	348
8.4.2	La fusione tradizionale	349
8.4.3	La fusione per incorporazione	350

Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione

9.1	Concetti generali	351
9.2	Le Unioni di Comuni	351
9.2.1	La disciplina del TUEL con le modifiche della legge Delrio	351
9.2.2	L'assetto istituzionale	352
9.3	La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago	352
9.3.1	I compiti e l'organizzazione	352
9.3.2	Le funzioni.....	353
9.3.3	Fusione e scissione dei Comuni della Comunità montana	354
9.4	Le convenzioni.....	354
9.5	I consorzi fra enti locali.....	355
9.5.1	La finalità dei consorzi.....	355
9.5.2	La costituzione del consorzio	356
9.5.3	Gli organi consortili	356
9.6	Gli accordi di programma.....	357
9.7	L'esercizio associato delle funzioni fondamentali dei Comuni	358
9.7.1	La disciplina legislativa	358
9.7.2	La sentenza della Corte costituzionale n. 33/2019.....	358

Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini

10.1	La partecipazione popolare	360
10.2	Il referendum.....	360
10.3	L'azione popolare	361
10.4	La partecipazione procedimentale.....	361
10.5	Il difensore civico.....	362
10.5.1	L'istituzione e la trasformazione in difensore civico territoriale	362

10.5.2 L'attività: poteri e limitazioni	363
10.6 L'Ufficio relazioni con il pubblico (URP)	363

Capitolo 11 I servizi pubblici locali

11.1 Le forme di gestione dei servizi pubblici locali	365
11.1.1 Servizio pubblico e servizio pubblico locale (SPL)	365
11.1.2 L'evoluzione normativa	366
11.1.3 Il servizio pubblico locale nel decreto legislativo 267/2000	367
11.1.4 I servizi a rilevanza economica	367
11.1.5 I servizi privi di rilevanza economica	368
11.2 Le singole forme di gestione dei servizi locali: aziende speciali, istituzioni e società miste	369

Capitolo 12 I controlli

12.1 I controlli sugli atti: la loro implicita abrogazione	370
12.2 I controlli sugli organi.....	370
12.2.1 Disciplina generale.....	370
12.2.2 I controlli ispettivi	371
12.2.3 I controlli sostitutivi semplici.....	371
12.2.4 I controlli sostitutivi repressivi.....	372
12.2.5 Il potere governativo di annullamento straordinario	372
12.3 I controlli interni	372
12.3.1 Disciplina generale.....	372
12.3.2 Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	373
12.3.3 Il controllo strategico.....	374
12.4 Il controllo esterno sulla gestione	374
12.5 Il controllo politico dell'elettorato e la customer satisfaction	375

Capitolo 13 L'ordinamento contabile

13.1 L'ordinamento contabile degli enti locali e l'armonizzazione	376
13.2 Il sistema di bilancio	376
13.3 La programmazione di bilancio.....	377
13.3.1 Il Documento Unico di Programmazione	378
13.3.2 Il bilancio di previsione finanziario	378
13.3.3 Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG)	381
13.4 Le competenze nella gestione del bilancio.....	382
13.4.1 La gestione delle entrate	382
13.4.2 La gestione delle spese.....	383
13.5 Il rendiconto della gestione	386
13.6 Il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale ..	388
13.7 Il bilancio consolidato	390
13.8 I rendiconti degli agenti contabili interni.....	391

Libro IV

Il pubblico impiego negli enti locali

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro	
1.1	Concetti introduttivi 395
1.2	Il rapporto di lavoro pubblico 395
1.2.1	Caratteristiche generali..... 395
1.2.2	La privatizzazione 396
1.3	Il sistema delle fonti..... 397
1.3.1	Le fonti pubblicistiche 397
1.3.2	La disciplina costituzionale 397
1.3.3	La disciplina legislativa 397
1.3.4	La disciplina applicabile agli enti locali..... 399
1.3.5	I livelli di contrattazione 399
1.3.6	Il contratto del comparto Funzioni locali..... 400
1.3.7	Il riparto fra i vari livelli di contrattazione 403
1.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro e le modalità di reclutamento 405
1.4.1	Il Piano dei fabbisogni 405
1.4.2	Le procedure di assunzione 405
1.5	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile 406
1.6	Inquadramento del personale 408
1.6.1	La declaratoria delle categorie 408
1.6.2	Le progressioni orizzontali e verticali 410
1.6.3	Le posizioni organizzative..... 410
 Capitolo 2 Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti	
2.1	Concetti introduttivi 412
2.2	Lo svolgimento del rapporto di lavoro..... 412
2.2.1	I diritti patrimoniali dei dipendenti 412
2.2.2	I diritti non patrimoniali dei dipendenti 412
2.2.3	Doveri dei dipendenti 418
2.2.4	Le responsabilità 422
2.3	Mutamenti nel rapporto di lavoro 424
2.3.1	Nozione di mobilità 424
2.3.2	La mobilità volontaria (o individuale)..... 425
2.3.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva) 426
2.3.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento..... 427
2.3.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo 427
 Capitolo 3 Il sistema di gestione delle performance	
3.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione 428
3.2	Le strutture e i soggetti coinvolti 428
3.2.1	Quadro d'insieme 428
3.2.2	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV)..... 429
3.2.3	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica (DFP) 430

3.3	Il ciclo della <i>performance</i>	431
3.4	Gli obiettivi di <i>performance</i>	431
3.5	Il Piano triennale della <i>performance</i> e la Relazione annuale.....	432
3.6	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	433

Capitolo 4 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

4.1	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento	434
4.1.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	434
4.1.2	Le sanzioni applicabili	434
4.1.3	Determinazione concordata della sanzione	436
4.2	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento	437
4.2.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	437
4.2.2	Il licenziamento con preavviso	438
4.2.3	Il licenziamento senza preavviso	439
4.3	Il procedimento disciplinare.....	440
4.3.1	Titolarità del potere disciplinare.....	440
4.3.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD	441
4.3.3	Il procedimento disciplinare accelerato	442
4.3.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale	443
4.4	La sospensione cautelare del dipendente	444

Capitolo 5 Le figure dirigenziali

5.1	Le figure apicali negli enti locali	446
5.2	I dirigenti.....	446
5.2.1	La dirigenza pubblica	446
5.2.2	La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione	448
5.2.3	Le funzioni e le responsabilità dei dirigenti.....	448
5.2.4	Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico dirigenziale	449
5.2.5	L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali.....	451
5.2.6	La rotazione del personale dirigenziale	451
5.2.7	Gli obblighi di trasparenza	452
5.3	Le funzioni direttive svolte da personale non dirigenziale.....	453
5.3.1	Incaricati di posizione organizzativa	453
5.3.2	I responsabili di ufficio o servizio.....	454

Capitolo 6 Il Segretario e il Direttore generale

6.1	Evoluzione storica e iscrizione all'Albo.....	455
6.1.1	Evoluzione storica della figura del Segretario.....	455
6.1.2	Il reclutamento, la formazione, l'iscrizione all'Albo e le fasce professionali	455
6.2	La procedura di nomina e di revoca	457
6.3	Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato.....	458
6.4	L'attività.....	458
6.5	I compiti assegnati dalla legge anticorruzione	458
6.6	Il Vice Segretario	459
6.7	Il Direttore generale.....	460

Capitolo 7 La sicurezza sui luoghi di lavoro

7.1	Il quadro normativo.....	461
7.1.1	La Costituzione.....	461
7.1.2	Il codice civile.....	461
7.1.3	La legislazione ordinaria e il Testo Unico (D.Lgs. 81/2008).....	462
7.2	L'attività di vigilanza.....	463
7.3	La prevenzione sui luoghi di lavoro.....	463
7.3.1	Nozione di sicurezza sul lavoro.....	463
7.3.2	I soggetti che devono garantire la sicurezza dei luoghi di lavoro.....	464
7.4	Il datore di lavoro.....	
7.5	I dirigenti e i preposti.....	
7.6	Il lavoratore.....	
7.7	Il servizio di prevenzione e protezione (SPP) e il suo responsabile.....	
7.8	Il medico competente.....	
7.9	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	
7.10	L'informazione, la formazione e l'addestramento.....	
7.11	Documento di valutazione del rischio (DVR).....	
7.12	La gestione delle emergenze.....	
7.13	La riunione periodica.....	
7.14	Attività lavorative e uso di videoterminali.....	

Libro V

La pianificazione urbanistica

Capitolo 1 Il diritto urbanistico nella legislazione italiana

1.1	Il diritto urbanistico nel nostro ordinamento giuridico: finalità e contenuto.....	469
1.2	Differenze tra urbanistica ed edilizia.....	469
1.3	La materia urbanistica nel quadro costituzionale: il riparto di competenze tra Stato e Regioni.....	470
1.3.1	La funzione legislativa.....	470
1.3.2	La funzione amministrativa.....	472
1.4	L'evoluzione normativa: le principali leggi in materia urbanistica.....	474
1.4.1	Le origini della legislazione urbanistica italiana.....	474
1.4.2	La legge urbanistica del 1942 e i successivi sviluppi.....	475
1.4.3	La stagione dei Testi Unici.....	477

Capitolo 2 Il sistema della pianificazione urbanistica del territorio ed i suoi riflessi sulla proprietà privata

2.1	I diversi livelli della pianificazione urbanistica.....	478
2.2	Il superamento del sistema pianificatorio "a cascata".....	479
2.3	La zonizzazione e le zone omogenee.....	480
2.4	Gli standard urbanistici.....	481
2.5	I vincoli della pianificazione urbanistica in generale.....	483
2.6	Le zone di rispetto.....	485
2.7	Altri riflessi della pianificazione: la cessione compensativa e la cessione perequativa.....	486

Capitolo 3 Le fasi della pianificazione urbanistica

3.1	Il momento procedimentale della pianificazione urbanistica: l'importanza della fase partecipativa alla formazione dei piani.....	489
3.2	La partecipazione dei soggetti privati alla pianificazione	490
3.3	La partecipazione degli enti pubblici.....	491
3.4	Le fasi della pianificazione urbanistica in generale. Le misure di salvaguardia.....	492
3.4.1	Adozione e approvazione dello strumento urbanistico	492
3.4.2	Le misure di salvaguardia	492

Capitolo 4 La pianificazione di direttive: i piani urbanistici di area vasta

4.1	Premessa.....	494
4.2	I Piani territoriali di coordinamento (P.T.C.)	494
4.3	I Piani intercomunali. I Piani comprensoriali. I Piani A.S.I. (aree di sviluppo industriale).....	496
4.4	I piani paesaggistici.....	497
4.5	Le aree naturali protette e i piani di parco.....	500
4.6	I piani di bacino.....	501

Capitolo 5 Strumenti urbanistici comunali

5.1	Premessa: dal P.R.G alla Pianificazione strategica territoriale	504
5.2	Comuni sprovvisti di strumenti urbanistici	510
5.3	Il Piano Regolatore Generale (P.R.G.): finalità e contenuto	510
5.3.1	Il procedimento di formazione del PRG ed i procedimenti di variante.....	512
5.3.2	Varianti al Piano Regolatore.....	515
5.4	Il programma di fabbricazione	516
5.5	Il regolamento edilizio	516
5.6	La pianificazione strategica nelle leggi regionali di governo del territorio.....	518

Capitolo 6 Il programma pluriennale di attuazione (P.P.A.)

6.1	La pianificazione temporale	519
6.2	Funzionamento e formazione dei programmi pluriennali.....	520

Capitolo 7 La pianificazione di attuazione

7.1	Premessa.....	522
7.2	Il piano particolareggiato di esecuzione (P.P.E.): finalità e contenuto.....	522
7.3	Il piano di lottizzazione (P.L.).....	524
7.4	Il piano per gli insediamenti produttivi (P.I.P.)	526
7.5	Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di edilizia residenziale pubblica (E.R.P.).....	527
7.5.1	Il piano di zona per l'edilizia economica e popolare (P.E.E.P.).....	529
7.5.2	Il piano di recupero (P.R.)	532
7.6	Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di riqualificazione e rigenerazione urbana: il programma di recupero urbano e il programma integrato	533

Libro VI

Legislazione in materia di edilizia

Capitolo 1 Gli interventi edilizi e la loro classificazione

1.1	Edilizia, urbanistica e governo del territorio	537
1.2	L'evoluzione storico-legislativa.....	537
1.2.1	Dalla legge urbanistica del 1942 al Testo unico	537
1.2.2	Il Testo unico in materia edilizia	539
1.2.3	I successivi interventi modificativi e integrativi.....	539
1.3	L'art. 117 della Costituzione e il riparto di competenze fra Stato, Regioni e Comuni secondo il Testo unico in materia edilizia	541
1.4	I regolamenti edilizi comunali.....	542
1.5	La proprietà privata e la facoltà di edificazione	544
1.5.1	Il diritto di proprietà nell'ordinamento attuale.....	544
1.5.2	Lo <i>ius aedificandi</i>	545
1.6	Alcuni concetti e definizioni preliminari.....	546
1.7	Le tipologie di intervento edilizio	548
1.8	Gli interventi subordinati a permesso di costruire	549
1.8.1	Le nuove costruzioni.....	549
1.8.2	La ristrutturazione urbanistica	552
1.8.3	La ristrutturazione edilizia.....	553
1.9	Gli interventi realizzabili mediante la segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	555
1.9.1	La manutenzione straordinaria.....	555
1.9.2	Il restauro e il risanamento conservativo.....	556
1.9.3	La ristrutturazione edilizia cd. leggera: rinvio	557
1.9.4	Gli altri interventi realizzabili mediante la SCIA.....	557
1.9.5	La cd. super-SCIA.....	558
1.10	L'attività edilizia cd. libera	559
1.10.1	Gli interventi di manutenzione ordinaria	560
1.10.2	Gli altri interventi "liberalizzati".....	560
1.11	Gli interventi "liberalizzati" ma con obbligo di comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA).....	561
1.12	L'attività edilizia in assenza di pianificazione urbanistica	561
1.13	L'attività edilizia delle Pubbliche Amministrazioni: inapplicabilità del D.P.R. 380/2001	562

Capitolo 2 Titoli abilitativi, regimi semplificati e contribuzione urbanistica

2.1	Il permesso di costruire	563
2.1.1	Caratteristiche del permesso di costruire	563
2.1.2	Efficacia temporale del titolo edilizio. Proroga e decadenza.....	564
2.1.3	Il permesso di costruire in deroga agli strumenti urbanistici	564
2.1.4	Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire.....	565
2.1.5	Il permesso di costruire convenzionato.....	567
2.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	567

2.3	La comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA)	569
2.4	Le autorizzazioni preliminari alla SCIA e alla CILA.....	569
2.5	La segnalazione certificata di agibilità	570
2.6	Il contributo per il rilascio del permesso di costruire	571
2.6.1	Introduzione.....	571
2.6.2	Realizzazione di opere di urbanizzazione a scomputo degli oneri	573
2.6.3	Il contributo straordinario per il rilascio del permesso di costruire.....	574
2.6.4	I casi di riduzione o esonero dal contributo di costruzione.....	575
2.6.5	La convenzione-tipo regionale per gli interventi di edilizia abitativa.....	575
2.6.6	Il contributo di costruzione per opere o impianti non destinati alla residenza	576
2.7	Lo Sportello unico per l'edilizia (SUE)	577

Capitolo 3 Vigilanza, regime sanzionatorio, sanatoria e condono

3.1	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia	579
3.2	I soggetti responsabili delle violazioni.....	580
3.3	Gli illeciti urbanistico-edilizi: inquadramento generale.....	581
3.4	Il regime delle sanzioni amministrative	581
3.4.1	L'assenza del permesso di costruire, la totale difformità dal permesso e le variazioni essenziali	581
3.4.2	La parziale difformità dal permesso di costruire	584
3.4.3	Gli interventi eseguiti in base a permesso annullato	584
3.4.4	Gli interventi di ristrutturazione edilizia cd. pesante abusivamente realizzati	585
3.4.5	Gli interventi eseguiti in assenza o in difformità dalla segnalazione certificata di inizio attività ordinaria.....	586
3.4.6	L'accertamento di conformità.....	587
3.4.7	Gli interventi abusivi realizzati su suoli di proprietà dello Stato o di enti pubblici	587
3.4.8	La procedura di demolizione	587
3.4.9	Sanzioni amministrative per omessa o ritardata presentazione della comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA).....	588
3.4.10	I poteri sanzionatori e/o sostitutivi delle Regioni	588
3.4.11	Determinazione regionale delle sanzioni per il ritardato o mancato versamento del contributo di costruzione. Conseguenze del mancato versamento.....	589
3.4.12	La lottizzazione abusiva	590
3.5	Il regime delle sanzioni penali.....	590
3.6	Il regime delle sanzioni civili	591
3.7	Il regime delle sanzioni fiscali.....	592
3.8	Le richieste di allaccio ai servizi pubblici.....	593
3.9	I condoni e le sanatorie edilizie.....	594
3.9.1	Il discrimine fra sanatoria edilizia e condono.....	594
3.9.2	Il permesso di costruire in sanatoria	594
3.9.3	La legislazione sui condoni edilizi	596

Capitolo 4 Normativa tecnica per l'edilizia

4.1	Introduzione	598
4.2	Le distanze	598
4.2.1	Nel Codice civile.....	598
4.2.2	Distanze fra fabbricati e altezze nelle zone territoriali omogenee.....	599
4.3	Norme igienico-sanitarie	601
4.4	La normativa tecnica nel Testo Unico edilizia.....	602
4.4.1	Le NTC 2018	602
4.4.2	Norme per le opere di conglomerato cementizio armato, normale e precompresso ed a struttura metallica.....	602
4.4.3	Le barriere architettoniche	603
4.4.4	Norme per le costruzioni in zone sismiche	605
4.4.5	Norme per la sicurezza degli impianti e il contenimento del consumo di energia negli edifici	606
4.4.6	Il contenimento del consumo di energia negli edifici	606
4.4.7	Altre norme tecniche di interesse: requisiti acustici degli edifici	608
4.4.8	La normativa antincendio	608

Capitolo 5 La normativa in materia di beni culturali e ambiente

5.1	I beni culturali e paesaggistici.....	610
5.1.1	Definizioni	610
5.1.2	La tutela dei beni culturali e le procedure edilizie	611
5.1.3	L'autorizzazione paesaggistica.....	612
5.2	Il diritto dell'ambiente	616
5.3	I livelli di governo ambientale in Italia.....	616
5.4	Gli strumenti di valutazione ambientale	617
5.4.1	La Valutazione ambientale strategica.....	617
5.4.2	La Valutazione d'impatto ambientale	618
5.4.3	L'autorizzazione integrata ambientale (AIA).....	619

Libro VII

Espropriazione per pubblica utilità

Capitolo 1 L'espropriazione per pubblica utilità

1.1	Il potere ablatorio della Pubblica Amministrazione	623
1.2	I procedimenti ablatori reali e l'istituto dell'espropriazione per pubblica utilità.....	623
1.3	L'espropriazione per pubblica utilità nella disciplina del Testo unico	625
1.3.1	I soggetti e l'oggetto del rapporto espropriativo	625
1.3.2	La competenza	627
1.3.3	Le fasi del procedimento.....	628
1.3.4	L'indennità	630
1.3.5	La giurisdizione in materia di espropriazione	631
1.4	L'ambito di applicazione del Testo unico nei confronti delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano	632

Capitolo 2 Il procedimento introdotto dal Testo unico sull'espropriazione

2.1	Il vincolo preordinato all'espropriazione	633
2.2	La dichiarazione di pubblica utilità.....	635
2.3	L'accesso all'area interessata.....	638
2.4	Il progetto d'opera e la sua approvazione.....	639
2.5	La determinazione provvisoria dell'indennità.....	641
2.6	La determinazione definitiva dell'indennità	642
2.7	La determinazione urgente dell'indennità provvisoria: il cd. procedimento abbreviato.....	643
2.8	Il pagamento o il deposito dell'indennità.....	644
2.9	Il decreto di espropriazione e la sua esecuzione. Gli effetti nei riguardi dei terzi.....	646
2.10	La cessione volontaria	647
2.11	La retrocessione dei beni espropriati.....	648
2.12	L'occupazione temporanea (cd. «strumentale»).....	649
2.13	L'occupazione d'urgenza	650
2.14	L'utilizzazione senza titolo di un bene per scopi di interesse pubblico: dall'occupazione appropriativa all'acquisizione sanante.....	651
2.14.1	La cd. «occupazione acquisitiva».....	651
2.14.2	La cd. «acquisizione sanante»	653
2.15	Gli istituti affini all'espropriazione.....	656
2.15.1	Le requisizioni.....	656
2.15.2	Gli ordini di distruzione	657

Capitolo 3 I criteri di computo dell'indennità di espropriazione

3.1	Dalla L. 25 giugno 1865, n. 2359 alla legge per la casa. La sentenza n. 5/1980 della Corte costituzionale.....	658
3.2	L'art. 5- <i>bis</i> del D.L. 333/1992, convertito nella L. 8 agosto 1992, n. 359	660
3.3	La disciplina della determinazione dell'indennità nel Testo unico	661
3.3.1	Disposizioni generali.....	661
3.3.2	Le aree edificabili	662
3.3.3	Le aree legittimamente edificate.....	663
3.3.4	Le aree non edificabili.....	664
3.3.5	Le aree destinate a trasformarsi in opere private di pubblica utilità.....	664
3.4	L'indennità in caso di espropriazione parziale di un bene unitario	665
3.5	L'indennità in caso di incidenza di previsioni urbanistiche in zone edificabili	665
3.6	Gli indennizzi per le servitù	665
3.7	Il regime fiscale.....	666

Libro VIII**I lavori pubblici: progettazione, direzione,
contabilità e collaudo****Capitolo 1 I contratti della Pubblica Amministrazione**

1.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	669
1.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	669

1.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico.....	669
1.1.3	Contratti attivi e passivi	670
1.2	Le fonti della contrattualistica pubblica.....	670
1.3	L'obbligo dell'evidenza pubblica.....	671
1.3.1	Inquadramento dell'istituto	671
1.3.2	Le modalità di scelta del contraente	672
1.4	Le norme di derivazione euro-unitaria	673
1.4.1	I principi desumibili dai Trattati	673
1.4.2	Le direttive	674

Capitolo 2 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)

2.1	Il Codice dei contratti pubblici: la struttura	675
2.2	L'attuazione del Codice dei contratti pubblici	676
2.3	Ambito oggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	678
2.3.1	I contratti pubblici di appalto e i concorsi di progettazione.....	678
2.3.2	I contratti di concessione.....	680
2.4	Ambito soggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	680
2.5	I contratti esclusi.....	681
2.5.1	Gli affidamenti <i>in house</i>	681
2.5.2	I contratti di sponsorizzazione	682
2.6	Le soglie di rilevanza europea	682
2.7	Il responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni	683

Capitolo 3 La programmazione dei lavori pubblici

3.1	La programmazione nel Codice dei contratti.....	690
3.2	Il programma triennale dei lavori pubblici.....	691
3.3	L'elenco annuale	692
3.4	Redazione, approvazione, aggiornamento e modifica	692
3.5	Il dibattito pubblico.....	694

Capitolo 4 La progettazione dei lavori pubblici

4.1	I principi generali in materia di progettazione	696
4.2	I tre livelli del progetto.....	697
4.2.1	Il progetto di fattibilità tecnica ed economica	698
4.2.2	Il progetto definitivo	699
4.2.3	Il progetto esecutivo.....	700
4.3	Il ruolo del RUP nella fase della progettazione	700
4.4	I progettisti interni	701
4.5	I progettisti esterni.....	702
4.6	L'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria	703
4.6.1	Affidamenti di incarichi di importo inferiore a 40.000 euro	704
4.6.2	Affidamenti di incarichi di importo inferiore a 100.000 euro	704
4.6.3	Affidamenti di incarichi di importo oltre i 100.000 euro	704
4.6.4	Gli affidamenti dopo il Decreto Semplificazioni (D.L. 76/2020).....	705
4.7	I concorsi di progettazione e il concorso di idee.....	706
4.7.1	Il concorso di progettazione	706

4.7.2	Il concorso di idee	707
4.8	La verifica e la validazione dei progetti.....	708
4.9	Approvazione dei progetti.....	710

Capitolo 5 La selezione dei partecipanti e delle offerte

5.1	La determinazione a contrarre	713
5.2	La pubblicazione di bandi e avvisi	713
5.3	I soggetti ammessi alle gare.....	716
5.4	I requisiti di partecipazione	717
5.4.1	Introduzione.....	717
5.4.2	Le cause di esclusione dalle gare	718
5.4.3	I requisiti di ordine speciale	719
5.4.4	Il sistema di qualificazione per gli esecutori di lavori pubblici	721
5.5	Le procedure di scelta del contraente.....	725
5.5.1	La procedura aperta.....	725
5.5.2	La procedura ristretta	726
5.5.3	La procedura competitiva con negoziazione	727
5.5.4	Il dialogo competitivo	727
5.5.5	Il partenariato per l'innovazione	728
5.5.6	La procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara	728
5.6	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea.....	729
5.6.1	Affidamenti sotto soglia ex art. 36 del Codice.....	730
5.6.2	Affidamenti sotto soglia dopo il Decreto Semplificazioni (D.L. 76/2020)...	731
5.7	Criteri di aggiudicazione della gara	732
5.8	E-procurement.....	734
5.8.1	Accordi quadro.....	734
5.8.2	Sistemi dinamici di acquisizione	734
5.8.3	Aste elettroniche e cataloghi elettronici.....	735
5.8.4	Il MEPA (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione)	735
5.9	Centrali di committenza e acquisti centralizzati.....	736
5.10	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto	738
5.11	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto.....	739
5.12	Cessazione anticipata del contratto. Recesso e risoluzione	740
5.12.1	La risoluzione	740
5.12.2	Il recesso	742

Capitolo 6 La direzione dei lavori pubblici

6.1	L'esecuzione dei contratti: il RUP	743
6.2	Il direttore dei lavori e l'ufficio di direzione lavori	745
6.3	Compiti del direttore dei lavori	747
6.4	Rapporti fra direttore dei lavori e altre figure	749
6.5	L'attestazione sullo stato dei luoghi	750
6.6	La consegna dei lavori.....	750
6.7	L'accettazione dei materiali	752
6.8	La verifica del rispetto delle norme in tema di sostenibilità ambientale	753

6.9	Il subappalto e i compiti del direttore dei lavori in caso di subappalto.....	754
6.9.1	L'istituto del subappalto	754
6.9.2	Compiti del direttore dei lavori.....	757
6.10	Le varianti in corso d'opera	757
6.10.1	Le varianti in corso d'opera propriamente dette.....	758
6.10.2	Le varianti per modifiche non sostanziali	758
6.10.3	Le modifiche per importi sotto soglia	759
6.10.4	Varianti entro oppure oltre il quinto d'obbligo.....	759
6.10.5	La procedura di autorizzazione delle varianti. Gli obblighi di comunicazione .	760
6.10.6	Le modifiche di dettaglio e le varianti migliorative	761
6.11	La revisione dei prezzi.....	762
6.12	Contestazioni e riserve	762
6.13	La sospensione dei lavori	763
6.14	La gestione dei sinistri.....	764
6.15	Risoluzione del contratto per grave inadempimento e per ritardi dovuti a negligenza	765

Capitolo 7 La contabilità dei lavori pubblici

7.1	Il controllo amministrativo e contabile.....	766
7.2	I documenti contabili	766
7.3	Il giornale dei lavori	767
7.4	Il libretto delle misure.....	768
7.5	Il registro di contabilità.....	769
7.6	Il sommario del registro di contabilità.....	770
7.7	Gli stati d'avanzamento lavori.....	770
7.8	Il conto finale e la relazione riservata del direttore dei lavori.....	772

Capitolo 8 Le norme in materia di sicurezza e i lavori pubblici

8.1	Il Testo Unico sulla sicurezza nei luoghi di lavoro	774
8.2	Le norme per i cantieri temporanei e mobili: campo di applicazione e soggetti coinvolti.....	774
8.3	Il committente o il responsabile dei lavori.....	776
8.4	Il coordinatore per la progettazione	777
8.4.1	Il piano di sicurezza e coordinamento (PSC)	778
8.4.2	Il fascicolo dell'opera.....	780
8.5	Il coordinatore per l'esecuzione dei lavori	780

Capitolo 9 Il collaudo dei lavori pubblici

9.1	Oggetto del collaudo e sua disciplina	782
9.2	Operazioni preliminari al collaudo	783
9.3	Ritardata esecuzione e penali	783
9.4	La nomina dei collaudatori.....	784
9.5	Le operazioni di collaudo e il verbale di visita.....	785
9.6	Il collaudo in corso d'opera	786
9.7	Il certificato di collaudo	786
9.8	Il certificato di regolare esecuzione	788
9.9	Il pagamento all'esecutore.....	788

Capitolo 10 Il contenzioso

10.1	Introduzione	789
10.2	Gli strumenti deflativi del contenzioso	789
10.2.1	L'accordo bonario.....	789
10.2.2	La transazione	790
10.2.3	L'arbitrato	790
10.2.4	I pareri di precontenzioso dell'ANAC	792
10.3	La tutela giurisdizionale	793

Capitolo 11 Il partenariato pubblico-privato

11.1	I contratti di partenariato.....	795
11.2	Le concessioni.....	795
11.3	Il <i>project financing</i>	797
11.4	Il contratto di disponibilità	797
11.5	Il contraente generale	798

Libro IX**Elementi di estimo e tecniche estimali****Capitolo 1 Estimo generale**

1.1	Definizione	801
1.2	Nozioni di economia	802
1.2.1	Il sistema economico: bisogni e beni economici.....	802
1.2.2	I beni economici: misura e tipologie	803
1.2.3	L'utilità economica e l'utilità marginale.....	803
1.2.4	Le forme di mercato	804
1.2.5	L'equilibrio di mercato	805
1.2.6	L'azienda.....	806
1.3	Fasi operative di una stima	807
1.3.1	Assegnazione dell'incarico	807
1.3.2	Identificazione dello scopo della stima e della destinazione economica del bene	808
1.3.3	Svolgimento dell'incarico	808
1.3.4	Redazione della relazione di stima	808
1.4	Principi fondamentali dell'estimo	809
1.5	Criteri e procedimenti di stima.....	809
1.6	Aspetti economici di un bene	811
1.6.1	Aspetto economico del valore di mercato	812
1.6.2	Aspetto economico del valore di costo	813
1.6.3	Aspetto economico del valore di trasformazione.....	813
1.6.4	Aspetto economico del valore complementare.....	813
1.6.5	Aspetto economico del valore di surrogazione	814
1.6.6	Aspetto economico del valore di capitalizzazione.....	814

Capitolo 2 Estimo civile

2.1	Definizione	816
2.2	La stima dei fabbricati	816
2.2.1	Aspetto economico del valore di mercato	817
2.2.2	Aspetto economico del valore di costo	819
2.2.3	Aspetto economico del valore di trasformazione.....	820
2.2.4	Aspetto economico del valore complementare.....	822
2.3	La stima delle aree edificabili	822
2.4	Estimo condominiale.....	824

Capitolo 3 Estimo rurale

3.1	Definizione	826
3.2	La stima dell'azienda agraria	826
3.3	La stima dei fondi rustici.....	828
3.4	La stima delle colture arboree da frutto, in particolare la stima dei frutteti	831
3.4.1	Valore della terra nuda	832
3.4.2	Valore del frutteto	833
3.4.3	Valore del soprassuolo	833
3.4.4	Età del massimo tornaconto	834

Capitolo 4 Estimo catastale

4.1	Definizione	835
4.2	Operazioni estimative nel Catasto Terreni.....	837
4.2.1	Formazione delle zone censuarie.....	837
4.2.2	Qualificazione.....	837
4.2.3	Classificazione	838
4.2.4	Individuazione delle particelle tipo	838
4.2.5	Classamento.....	838
4.2.6	Formazione delle tariffe d'estimo	838
4.3	Operazioni estimative nel Catasto Edilizio Urbano.....	839
4.3.1	Formazione delle zone censuarie.....	840
4.3.2	Qualificazione.....	840
4.3.3	Classificazione	841
4.3.4	Individuazione delle unità immobiliari urbane tipo	841
4.3.5	Classamento.....	841
4.3.6	Formazione delle tariffe d'estimo	841
4.4	Il mercato immobiliare e sua segmentazione	842
4.5	Le indagini di mercato nelle stime immobiliari	844
4.6	L'Osservatorio del Mercato Immobiliare dell'Agenzia delle Entrate	845
4.6.1	Le zone omogenee OMI.....	845
4.6.2	La banca dati delle quotazioni immobiliari OMI.....	846
4.6.3	Valori Agricoli Medi	846
4.6.4	Volumi di compravendita	847
4.6.5	Stock catastale.....	847
4.7	Il giudizio estimativo nelle stime immobiliari.....	847

Libro X

Elementi di topografia



Capitolo 1 Campo operativo

1.1	Premessa.....	851
1.2	Rappresentazione planimetrica e altimetrica	852
1.3	Verticale e geoidi.....	852
1.4	L'ellissoide terrestre	853
1.5	Campo topografico.....	854
1.6	Definizione operativa degli angoli sul terreno	855

Capitolo 2 Strumenti topografici

2.1	Il teodolite	856
2.2	Struttura del teodolite	856
2.3	Messa in stazione del teodolite	858
2.4	Operazione di collimazione	860
2.5	Misura degli angoli azimutali e zenitali.....	861
2.6	La stazione totale	862

Capitolo 3 Operazioni per il rilevamento topografico

3.1	Premessa.....	863
3.2	Rilievo di inquadramento	864
3.3	Rilievo di dettaglio.....	866

Capitolo 4 Agrimensura

4.1	Determinazione delle aree.....	868
4.2	Divisione dei terreni	870

Libro XI

Elementi di costruzioni stradali



Capitolo 1 Caratteristiche geometriche, tecniche ed economiche nella progettazione della strada

1.1	Intervallo di velocità di progetto	876
1.2	Classificazione delle strade.....	876
1.3	La sezione trasversale e gli elementi della sede stradale	878
1.4	L'andamento planimetrico	884
1.4.1	Aderenza	884
1.4.2	Rettifili	890
1.4.3	Curve circolari	892
1.4.4	Teoria delle curve di raccordo (o di transizione) planimetriche: Clotoide	901
1.5	Diagramma di velocità.....	924

1.6	Distanza di visibilità	928
1.6.1	Distanza di arresto.....	928
1.6.2	Distanza di sorpasso	931
1.6.3	Calcolo e misura delle distanze di visibilità disponibile	932
1.7	L'andamento altimetrico.....	934
1.7.1	La teoria delle curve di raccordo verticali: la parabola	935
1.8	Il coordinamento piano-altimetrico	940
Capitolo 2 Le rotatorie e le sistemazioni piano-altimetriche delle intersezioni stradali		
2.1	Principali definizioni e tipologie di intersezioni	942
2.2	Scelta delle intersezioni.....	946
2.3	Le intersezioni a raso.....	947
2.3.1	La visibilità nelle intersezioni a raso lineari	947
2.3.2	Le corsie specializzate nelle intersezioni a raso lineari.....	950
2.3.3	Le rotatorie	958
2.4	Intersezioni sfalsate.....	963
2.4.1	Elementi di una intersezione sfalsata.....	963
2.4.2	Tipi di intersezioni sfalsate	965

Appendice

Guida alla redazione degli atti degli enti locali



Manuale consigliato per la preparazione ai concorsi banditi dagli enti locali per i profili professionali di Istruttore tecnico, Istruttore direttivo tecnico e per tutte le figure professionali (in particolare, per le categorie C e D) dell'area tecnica.

Teoria e test per il concorso Istruttore e Istruttore direttivo tecnico - Area **tecnica** degli enti locali

Manuale per apprendere facilmente **tutte le materie oggetto delle prove concorsuali**, partendo dalle discipline di base (*diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego*) e proseguendo con quelle specialistiche dell'Area tecnica per i profili professionali indicati (*pianificazione urbanistica, legislazione in materia edilizia, espropriazione per pubblica utilità, lavori pubblici; disponibili come estensioni web: estimo e topografia, costruzioni stradali*).

La trattazione è **aggiornata** alle ultime novità normative, in particolare la L. 120/2020 (legge di conversione del **decreto Semplificazioni**, D.L. 76/2020) e la legge 126/2020 (di conversione del **decreto Agosto**, D.L. 104/2020).

Il volume è arricchito da una numerosa serie di contenuti online, accessibili nelle **Estensioni web**:

- per ogni materia sono predisposti **Test a risposta multipla** per la verifica delle conoscenze acquisite;
- un **software di simulazione** permette di allenarsi alle prove di selezione;
- per prepararsi alla prova teorico-pratica, è disponibile una **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici;
- una corposa raccolta normativa permette di consultare la **legislazione regionale** in materia di **urbanistica e governo del territorio**.



Grazie al **software online** accessibile gratuitamente nell'area riservata, previa registrazione, sarà possibile effettuare verifiche e **simulare lo svolgimento della prova preselettiva**.

Per completare la preparazione

- **La prova Logico attitudinale**
Teoria ed esercizi commentati per tutti i concorsi
- **La prova di Inglese**
Teoria ed esercizi commentati per tutti i concorsi

Per info e aggiornamenti iscriviti a infoconcorsi.edises.it 
e seguici su facebook.com/infoconcorsi 
Per approfondimenti visita blog.edises.it 



€ 42,00

